



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH



00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,

tel.: (22) 623-18-42, 623-22-77, fax.: (22) 623-20-51, 623-22-78

ROWwds-ar-5505-4/11(555)

Warszawa, 31 stycznia 2011 r.

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Dotyczy: zmiany stawki VAT.

W związku z pytaniami na temat możliwości wprowadzenia zmian we wniosku o przyznanie pomocy oraz w umowie o przyznanie pomocy, polegających na zwiększeniu kosztów ze względu na wzrost VAT do 23 proc, przesyłam następujące informacje.

Zgodnie z przepisami zawartymi w rozporządzeniach Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: z dnia 14 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 38, poz. 220, ze zm.) oraz z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373, ze zm.):

„Złożony wniosek o przyznanie pomocy może być zmieniony przez wnioskodawcę:

- 1) w wyniku wezwań, o których mowa w ust. 1 lub ust. 2 pkt 2, albo
- 2) za zgodą właściwego organu samorządu województwa na prośbę wnioskodawcy złożoną w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwań, o których mowa w ust. 1 lub ust. 2 pkt 2.”.

Wobec tego zmiana kosztów określonych we wniosku o przyznanie pomocy (całkowitych i niekwalifikowanych) może zostać wprowadzona przez wnioskodawcę na etapie wezwania do usunięcia nieprawidłowości lub braków.

W przypadku, gdy wnioskodawca usunął nieprawidłowości lub braki nie ma możliwości dokonywania zmian we wniosku o przyznanie pomocy.

Ponadto, zgodnie z umową o przyznanie pomocy, umowa może zostać zmieniona na pisemny wniosek każdej ze stron, przy czym zmiana ta nie może powodować zwiększenia kwoty pomocy określonej w § 4 ust 1 i zmiany celów i zakresu działania „Odnowa i rozwój wsi.” (§ 13 ust. 1), dlatego też, nie ma możliwości zwiększenia tej kwoty również w przypadku wzrostu VAT o 23 proc.

Zwiększenie kosztów całkowitych lub kosztów niekwalifikowalnych operacji nie wymaga, zmiany umowy o przyznanie pomocy. Jednakże, biorąc pod uwagę konieczność przejrzystego

dokumentowania operacji, można dokonać zmiany umowy również w przypadku wzrostu kosztów całkowitych np. podczas dokonywania aneksu wynikającego ze zmiany kosztów w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie zamówienia.

Jednocześnie, uprzejmie informuję, że zmianą stawki VAT nie musi oznaczać automatycznie zmiany kosztów ponoszonych przez beneficjenta w związku z realizacją operacji.

W przypadku działania 413 Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju – małe projekty, dla spraw wszczętych w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, które upływały przed dniem 30 sierpnia 2010 r. tj. przed dniem wejścia w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 sierpnia 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 158, poz. 1067), wnioskodawca nie ma możliwości zmiany wniosku w zakresie zestawienia rzeczowo-finansowego z własnej inicjatywy, natomiast samorząd województwa może wezwać wnioskodawcę do zmian w zestawieniu rzeczowo-finansowym we wniosku w związku ze zmianą obowiązujących stawek podatku VAT, o ile

- dla wnioskodawcy VAT jest kosztem kwalifikowalnym,
- poniesienie kosztu nastąpiło/ma nastąpić w latach 2011-2013,
- nie spowoduje to wzrostu wnioskowanej kwoty pomocy określonej we wniosku (konieczność wyboru oraz przyznania pomocy na operacje w ramach naboru do limitu środków na dany nabór)
- samorząd województwa dotąd nie wykorzystał wszystkich możliwości wezwania wnioskodawcy do uzupełnień wniosku.

Wezwanie do zmiany jest uzasadnione wyłącznie w sytuacji, w której w wyniku wezwań SW dotychczas nastąpiły lub mają nastąpić takie zmiany w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, które w efekcie prowadziłyby do zmniejszenia kwoty, w stosunku do kwoty pierwotnie wnioskowanej we wniosku o przyznanie pomocy (SW stwierdził, że część kosztów ujętych we wniosku jest niekwalifikowana).

W przypadku spraw wszczętych w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, które trwały przed dniem 30 sierpnia 2010 r. (tj. przed dniem wejścia w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 sierpnia 2010 r.) i późniejszych, wnioskodawca na podstawie § 11 ust. 6. pkt 2 rozporządzenia, może wystąpić do samorządu województwa o zmianę we wniosku, w związku ze zmianą obowiązujących stawek podatku VAT a także samorząd województwa może wezwać do zmiany we wniosku, o ile:

- dla wnioskodawcy VAT jest kosztem kwalifikowalnym,
- poniesienie kosztu nastąpiło/ma nastąpić w latach 2011-2013,
- nie spowoduje to wzrostu wnioskowanej kwoty pomocy określonej we wniosku (konieczność przyznania pomocy na operacje w ramach naboru do limitu środków na dany nabór),
- samorząd województwa dotąd nie wykorzystał wszystkich możliwości wezwania wnioskodawcy do uzupełnień wniosku (dotyczy tylko SW).

W związku z tym, że koszt całkowity małego projektu musi się zawierać w kwocie 4,5 do 100 tys. zł. w przypadku spraw wszczętych po 17 grudnia 2010 r., tj. po ogłoszeniu w dzienniku ustaw tekstu ustawy z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 238, poz. 1578), na podstawie której nastąpiła

zmiana stawek VAT z 22 na 23% wydaje się być konieczne wezwanie wnioskodawców do korekty zestawienia rzeczowo-finansowego, co do których istnieje uzasadnione podejrzenie, że w wyniku wzrostu podatku od towarów i usług spowoduje, iż koszt całkowity operacji przekroczy 100 tys. zł., przy czym wezwanie to może nastąpić o ile:

- dla wnioskodawcy VAT jest kosztem kwalifikowalnym,
- poniesienie kosztu nastąpiło/ma nastąpić w latach 2011 - 2013,
- nie spowoduje to wzrostu wnioskowanej kwoty pomocy określonej we wniosku (konieczność przyznania pomocy na operacje w ramach naboru do limitu środków na dany nabór),
- samorząd województwa dotąd nie wykorzystał wszystkich możliwości wezwania wnioskodawcy do uzupełnień wniosku.

Kwota pomocy w umowie powinna odpowiadać wnioskowanej kwocie pomocy widniejącej we wniosku o przyznanie pomocy w momencie podjęcia decyzji o przyznaniu pomocy.

W przypadku działania 421 „Wdrażanie projektów współpracy” nie ma określonego maksymalnego limitu kosztów całkowitych projektu, jednak dla LGD, która jest wnioskodawcą w tym działaniu, VAT może być kosztem kwalifikowalnym, a więc wejście w życie ustawy z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. Nr 238, poz. 1578) ma wpływ na poprawność sporządzenia przez LGD planu finansowego operacji (sekcja III pole 9 wniosku o przyznanie pomocy).

Należy przy tym pamiętać, że rozporządzenie MRiRW z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz.U. Nr 128, poz. 822) w obecnie obowiązującym brzmieniu, odmiennie niż w przypadku działania 431 i 413 nie dopuszcza jednorazowej zmiany zestawienia rzeczowo-finansowego operacji na wniosek LGD. Przepis umożliwiający taki mechanizm zostanie wprowadzony nowelizacją rozporządzenia (planowane wejście w życie przepisu to marzec 2011 r.), jednakże obecnie zmiany w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji możliwe są jedynie na wezwanie SW. Należy przy tym podkreślić, iż brak dokonania takiej zmiany przez LGD po otrzymaniu wezwania SW, zgodnie z zapisami rozporządzenia oraz książki procedur obsługi wniosku o przyznanie pomocy dla działania 421 (KP-013_v.2z) prowadzi do odmowy przyznania pomocy.

W przypadku działania 421, odmiennie niż w przypadku działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” istotna jest jedynie wysokość wnioskowanej kwoty pomocy, natomiast suma kosztów kwalifikowalnych ogółem, czy kosztów całkowitych operacji nie ma istotnego znaczenia z punktu widzenia kryteriów dostępu dla działania oraz możliwości poprawnej weryfikacji wniosku o przyznanie pomocy.

Oznacza to, że w przypadku **wniosków o przyznanie pomocy złożonych od dnia 17 grudnia 2010 r.** (dzień ogłoszenia tekstu ustawy z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej) na operację, której zadania planowane są (w całości lub części) w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r., **SW powinien** w trybie uzupełnień do wniosku o przyznanie pomocy wezwać LGD do korekty zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, jeśli VAT jest w nim wykazywany jako koszt kwalifikowalny operacji, a stawki zastosowane przy jego wyliczeniu nie uwzględniają zmian wprowadzonych ww. ustawą. Należy przy tym pamiętać, iż w wyniku zmian w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji **wnioskowana kwota pomocy w ramach danego wniosku nie może ulec zwiększeniu**, gdyż zwiększenie wnioskowanej kwoty pomocy w jednym z rozpatrywanych wniosków złożonych przez daną LGD ma wpływ

na możliwość prawidłowego ustalenia wykorzystanego przez tą LGD limitu przy rozpatrywaniu innego wniosku złożonego przez tą samą LGD (LGD może w tym samym czasie złożyć więcej niż jeden wniosek o przyznanie pomocy). Zmiana wnioskowanej kwoty pomocy miałaby istotny wpływ na poprawność danych zawartych w sekcji III pole 9 wniosku o przyznanie pomocy – Plan finansowy operacji, w której LGD wykazuje wszystkie dotychczas zawarte umowy przyznania pomocy oraz **złożone wnioski o przyznanie pomocy** w ramach działania – na tej podstawie określana i weryfikowana jest kwota jaka została do wykorzystania dla danej LGD w ramach limitu określonego w rozporządzeniu dla działania).

W przypadku **wniosków o przyznanie pomocy złożonych przed dniem 17 grudnia 2010 r.** na operację, której zadania planowane są (w całości lub części) w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r., SW może w trybie uzupełnień do wniosku o przyznanie pomocy (najpóźniej w II uzupełnieniach) wezwać LGD do korekty zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie zmiany stawki VAT. Postępowanie takie jest zasadne jednak wyłącznie w sytuacji, w której w wyniku wezwań SW dotychczas nastąpiły lub mają nastąpić takie zmiany w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, które w efekcie prowadziłyby do zmniejszenia kwoty, która byłaby zawarta w umowie przyznania pomocy, w stosunku do pierwotnie wnioskowanej przez LGD we wniosku o przyznanie pomocy. W przypadku, gdy SW nie kwestionował zasadności bądź wysokości żadnej z pozycji zawartych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji we wniosku o przyznanie pomocy, wzywanie LGD przez SW do dokonywania korekt w zakresie wysokości VAT nie jest zasadne, gdyż jak już wspomniano powyżej wnioskowana kwota pomocy w ramach danego wniosku nie może ulec zwiększeniu.

W przypadku wezwania LGD przez SW do dokonania korekty we wniosku, jeśli LGD nie poprawi zestawienia rzeczowo-finansowego w drugim uzupełnieniu, nastąpi odmowa przyznania pomocy. Pamiętając zatem o tym, SW powinien tak skonstruować pismo, aby wynikało z niego, że LGD ma alternatywę: może zmienić zestawienie rzeczowo-finansowe zgodnie z obowiązującymi stawkami VAT albo poinformować SW o tym, iż nie jest zainteresowana korektą.

W przypadku działania 431 „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” kwota pomocy nie może powodować przekroczenia limitu wskazanego w umowie o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju”.

W przypadku wniosków złożonych w dniach od 1 września do 30 listopada 2010 r. stosownie do § 7 ust. 7 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 660, z późn. zm.) LGD może wystąpić do samorządu województwa o zmianę we wniosku, w związku ze zmianą obowiązujących stawek podatku VAT, natomiast samorząd województwa może zgodzić się na tę zmianę o ile:

- dla wnioskodawcy VAT jest kosztem kwalifikowalnym,
- nie spowoduje to przekroczenia limitu wskazanego w umowie o warunkach i sposobie realizacji LSR
- poniesienie kosztu nastąpiło/ma nastąpić w latach 2011-2013.

Z powazaniem
ZASTĘPCA DYREKTORA
Krzysztof
Renata Zielińska

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czyszczoń

Dyrektor Wydziału Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

Pan Michał Korolko

Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Plac Teatralny 2
87-100 Toruń

Pan Bartosz Szymański

Naczelnik Wydziału Zarządzania Programami Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko – Pomorskiego
ul. Szosa Chełmińska 30/32
87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b
20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7
65 - 057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski w Łodzi
al. Piłsudskiego 12
90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raławicka 56
30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3
03-472 Warszawa

Pani Alicja Kłopeć

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Pan Mariusz Bednarz

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
Al. Cieplińskiego 4
35-010 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20
15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Augustyńskiego 2
80-819 Gdańsk

Pan Jerzy Motloch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18
25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko -Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunał

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14
61-754 Poznań

Pan Łukasz Myśliwiec

p.o. Dyrektora Wydziału PROW
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1
70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
ARiMR